



**Convenzione tra Regione Siciliana e Formez PA  
POR FSE 2007- 2013 – Regione Siciliana - Asse VII – Capacità Istituzionale  
AZIONI DI SISTEMA PER LA CAPACITA' ISTITUZIONALE - LINEA COMUNI**

Prot. 0762/09/14

Ai signori Sindaci  
dei Comuni Siciliani

Ai signori Presidenti  
delle Unioni dei Comuni Siciliani

p.c. Ai signori Segretari Generali  
dei Comuni Siciliani

Ai signori Segretari Generali  
delle Unioni dei Comuni Siciliani

Ai signori Ragionieri Generali  
dei Comuni Siciliani

LORO SEDI

*Carissimi,*

Formez PA, in collaborazione con AnciSicilia, proseguendo nelle attività previste dal progetto **Azioni di sistema per la capacità istituzionale**, che hanno visto la nutrita partecipazione dei Comuni ai seminari informativi e a quelli di approfondimento tematico svoltisi nei mesi scorsi, organizza **14 laboratori tematici** sulle seguenti **macro aree**:

- **forme di associazione tra Comuni e gestione associata dei servizi;**
- **bilancio e gestione delle risorse finanziarie, Patto di Stabilità e nuovo sistema dei controlli interni dei Comuni.**

Ciascuno dei **laboratori** previsti (6 per l'area associazionismo e 8 per quella economico-finanziaria) è finalizzato ad elaborare piani di miglioramento per le amministrazioni anche attraverso la produzione di linee guida, schemi di regolamento, proposte operative nell'ambito della tematica specifica.



**Formez** PA



Ai *laboratori* seguirà la fase di accompagnamento delle singole amministrazioni per l'implementazione e l'eventuale personalizzazione di quanto definito in sede di *laboratorio* e l'organizzazione di uno o più eventi finali di presentazione e diffusione dei risultati conseguiti.

La partecipazione ai *laboratori* - considerato il taglio operativo e dialogico degli stessi - sarà a numero chiuso, con la presenza di massimo due rappresentanti per Comune che dovranno essere individuati nei dirigenti o funzionari direttamente coinvolti nella tematica di *laboratorio* e in possesso di competenza specifica e responsabilità decisionale.

A tal fine, utilizzando l'allegata scheda di partecipazione, Vi chiediamo di indicare i *laboratori* di vostro interesse e i nomi dei partecipanti.

In allegato alla presente le schede riguardanti:

- l'articolazione tematica e il dettaglio degli argomenti (*all. 1*);
- le modalità di adesione, le sedi di svolgimento e le data di avvio (*all. 2*).

La partecipazione ai *laboratori* è a titolo gratuito e, su richiesta, sarà rilasciato un attestato di partecipazione.

Si evidenzia la necessità, per motivi organizzativi che le schede di adesione (firmate e debitamente compilate in tutti i campi) pervengano ad AnciSicilia entro e non oltre lunedì 29 settembre 2014; per e-mail a [formazione@anci.sicilia.it](mailto:formazione@anci.sicilia.it) o per fax al n. 091.7404852.

FormezPA e AnciSicilia, al fine di assicurare un'equilibrata presenza dei Comuni a tutti i *laboratori*, si riservano di effettuare parziali modifiche sulla distribuzione dei partecipanti all'interno dei *laboratori* e comunicheranno la data di avvio di ciascuno di essi.

Considerata l'importanza dell'evento, Vi chiediamo di non far mancare la presenza di dirigenti e funzionari del vostro Comune.

L'occasione è gradita per porgere cordiali saluti.

AnciSicilia  
- Il Segretario Generale -

Formez PA  
- Il Responsabile dell'attività -

Palermo, 23 settembre 2014



Formez PA



Convenzione tra Regione Siciliana (Dipartimento Istruzione e Formazione Professionale) e  
Formez PA

POR FSE 2007- 2013 – Regione Siciliana - Asse VII  
AZIONI DI SISTEMA PER LA CAPACITÀ ISTITUZIONALE – LINEA COMUNI

(allegato 1)

**LABORATORI TEMATICI**

**Area Bilancio e gestione delle risorse finanziarie, Patto di Stabilità  
e nuovo sistema dei controlli interni dei Comuni.**

Lab.	Argomento	Dettaglio degli argomenti
1.A	Audit di bilancio alla luce del Patto di stabilità e della spending review.	<p>La dinamica e il controllo della spesa negli enti locali alla luce del Patto di stabilità e della spending review.</p> <p>La sentenza n. 219/2013 della Corte Costituzionale su artt. 2 e 13 del D. Lgs. 149/2011 e la riconosciuta illegittimità costituzionale dell'applicazione delle sanzioni economiche sul mancato rispetto del Patto di stabilità per le regioni a Statuto Speciale.</p> <p>Formazione ed effetti degli atti elusivi delle regole del Patto di stabilità interno.</p> <p>Forme elusive ed imputazione delle entrate o delle uscite ai pertinenti capitoli di bilancio.</p> <p>Meccanismi sanzionatori e sanzioni agli amministratori e al personale degli enti locali.</p> <p>La riforma costituzionale e pareggio di bilancio: la Legge Costituzionale n. 1/2012 e la L. n. 243/2012.</p> <p>Le fonti di finanziamento delle spese in conto capitale.</p>
1.B	Sistema dei controlli e audit interno: procedure e atti conseguenti; linee guida per l'audit interno per la rispondenza del Bilancio ai requisiti richiesti dal controllore esterno; adempimenti e responsabilità dei Comuni.	<p>Il quadro di riferimento dei nuovi controlli sulle autonomie territoriali. Principi e obiettivi strategici introdotti dal D.L. 174/2012 convertito nella L. 213/2012.</p> <p>Gli strumenti del sistema dei controlli interni e il bilancio alla luce del D.L. n. 174/2012 convertito nella L. n. 213/2012: il controllo degli equilibri finanziari; il controllo di regolarità amministrativo-contabile; i controlli nei confronti delle società partecipate.</p> <p>L'evoluzione del concetto di equilibrio di bilancio: tutela statica e dinamica.</p> <p>Il D. Lgs. n. 149/2011 e le ipotesi di dissesto finanziario degli enti locali (art. 6). Meccanismi sanzionatori e premiali.</p>
1.C	Accompagnamento alla redazione dei regolamenti sulla disciplina delle nuove imposte locali: IUC, TASI, TARI.	<p>La disciplina della riscossione delle entrate tributarie ed extra-tributarie.</p> <p>Analisi delle disposizioni e adempimenti in materia di tributi contenuti nella L. n. 147/13 (Legge di stabilità 2014).</p> <p>L'introduzione dell'imposta Unica Comunale (IUC) e le sue componenti: patrimoniale (IMU); servizi indivisibili (TASI); rifiuti (TARI).</p>
1.D	Azioni finalizzate alla lotta all'evasione dei tributi erariali e locali: a) segnalazione qualificata nella lotta all'evasione dei tributi; b) utilizzo incrociato delle banche dati nella lotta all'evasione dei tributi.	<p>La normativa sulla partecipazione dei Comuni all'accertamento dei tributi erariali e locali.</p> <p>Il recepimento in Sicilia delle disposizioni concernenti la partecipazione "incentivata" dei Comuni all'accertamento dei tributi erariali.</p> <p>Situazioni sintomatiche di fenomeni evasivi dei tributi erariali e locali (in particolare immobiliari).</p> <p>Dalle informazioni possedute nell'ambito delle proprie attività istituzionali alla rilevazione di fenomeni evasivi.</p> <p>I procedimenti di accertamento dell'evasione: utilizzo incrociato delle banche dati, segnalazioni qualificate e ambiti di intervento dei Comuni.</p>



**Formez PA**



**Convenzione tra Regione Siciliana (Dipartimento Istruzione e Formazione Professionale) e Formez PA**

**POR FSE 2007- 2013 – Regione Siciliana - Asse VII  
AZIONI DI SISTEMA PER LA CAPACITÀ ISTITUZIONALE – LINEA COMUNI**

**LABORATORI TEMATICI**

**Area Forme di associazione tra Comuni e gestione associata dei servizi**

Lab.	Argomento	Dettaglio degli argomenti
2.A	Modelli e strumenti di gestione dei tributi locali in forma associata.	<p>Gli strumenti costitutivi di una forma associata. La normativa regionale sull'associazionismo anche alla luce della legge sui Liberi Consorzi comunali e Città Metropolitane (L.R. n. 8/2014) e della legge su Città metropolitane, Province, Unioni e fusioni di Comuni (L. n. 56/2014), per la parte di diretta applicazione in Sicilia. La Convenzione e l'Unione: caratteristiche e contenuti principali dei <b>modelli utilizzati, atti costitutivi, statuto e principali regolamenti.</b></p> <p>I modelli organizzativi possibili per servizi e funzioni in forma associata: <b>punti di forza e di debolezza.</b></p> <p>I livelli ottimali per la loro gestione; modalità di analisi basate su indicatori e variabili base; individuazione dei margini di attivazione di servizi associati; organizzazione e disciplina giuridica ed economica del personale: <b>distacco, comando, utilizzo in convenzione.</b></p> <p>Il percorso e gli strumenti per l'organizzazione e la gestione dei tributi in forma associata.</p>
2.B	La gestione delle procedure di gara, affidamento dei LL.PP, rapporti con l'UREGA e scelta delle forniture attraverso l'associazionismo (centrale unica di committenza).	<p>Gli strumenti costitutivi di una forma associata. La normativa regionale sull'associazionismo anche alla luce della legge sui Liberi Consorzi comunali e Città Metropolitane (L.R. n. 8/2014) e della legge su Città metropolitane, Province, Unioni e fusioni di Comuni (L. n. 56/2014), per la parte di diretta applicazione in Sicilia. La Convenzione e l'Unione: caratteristiche e contenuti principali dei <b>modelli utilizzati, atti costitutivi, statuto e principali regolamenti.</b> Le centrali uniche di committenza e gli accordi consortili, anche alla luce del D.L. n. 66/2014.</p> <p>I modelli organizzativi possibili per servizi e funzioni in forma associata: <b>punti di forza e di debolezza.</b></p> <p>I livelli ottimali per la loro gestione; modalità di analisi basate su indicatori e variabili base; individuazione dei margini di attivazione di servizi associati; organizzazione e disciplina giuridica ed economica del personale: <b>distacco, comando, utilizzo in convenzione.</b></p> <p>Il percorso e gli strumenti per l'organizzazione e la gestione del servizio gara e affidamento lavori dei lavori pubblici in forma associata: <b>rapporti con l'UREGA e la centrale unica di committenza.</b></p>
2.C	Studi di fattibilità per l'individuazione e l'ottimale gestione dei servizi attraverso l'associazionismo: Servizio tecnico, Polizia locale, SUAP, rifiuti.	<p>Gli strumenti costitutivi di una forma associata. La normativa siciliana sull'associazionismo anche alla luce della legge sui Liberi Consorzi comunali e delle Città Metropolitane (L.R. n. 8/2014) e della legge su Città metropolitane, Province, Unioni e fusioni di Comuni (L. n. 56/2014), per la parte di diretta applicazione in Sicilia. La Convenzione e l'Unione: caratteristiche e contenuti principali dei <b>modelli utilizzati, atti costitutivi, statuto e principali regolamenti.</b> Le Società di regolamentazione rifiuti e gli Ambiti di Raccolta Ottimale.</p> <p>I modelli organizzativi possibili per servizi e funzioni in forma associata: <b>punti di forza e di debolezza;</b></p> <p>I livelli ottimali per la loro gestione; modalità di analisi basate su indicatori e variabili base; individuazione dei margini di attivazione di servizi associati; organizzazione e disciplina giuridica ed economica del personale: <b>distacco, comando, utilizzo in convenzione.</b></p> <p>Il percorso e gli strumenti per l'organizzazione e la gestione dei servizi Tecnico, di Polizia locale, di SUAP e dei rifiuti attraverso l'associazionismo.</p>



**Formez PA**