



PALERMO
21 febbraio 2024

Anomalia Siciliana

rapporto sul costo dei rifiuti in Sicilia



DI COSA PARLEREMO...

1. Analisi di benchmarck

2. Il ricorso

3. Prospettive e proposte

Tariffa Impianti Pretrattamento RUR

Analisi di benchmark

Ricorso

Proposte & prospettive

Impianto di valorizzazione/trattamento A (Prov. CN)

Pre trattamento RUR (€/t): 85,71*

Impianto di valorizzazione/trattamento C (Prov. CN)

Pre trattamento RUR (€/t): 70,56*

Impianto di valorizzazione/trattamento D (Prov. CN)

Pre trattamento RUR (€/t): 102,85*

* Costi attualizzati al 2023



Tariffa Discarica

Analisi di benchmark

Ricorso

Proposte & prospettive

Discarica A (Prov. CN)* (€/t):	113,81 - 124,38
Discarica B (Prov. CN)* (€/t):	61,08 - 67,56
Discarica C (Prov. CN)* (€/t):	91,50 - 96,31
Discarica laziale (€/t) – Comune di Bagnoregio**	160,00
Discarica sarda (€/t) – Computo metrico estimativo*	97,07
Discarica Sicilia – Comune di Sciacca (€/t)**	207,00
Discarica Sicilia Comuni Porto Empedocle & Realmonte (€/t)**	220,00

* Costi attualizzati al 2023 ** Costi da PEF comunale 2023



Tariffa Selezione (preparazione al riciclo)

Analisi di benchmark

Ricorso

Proposte&prospettive

Impianto di valorizzazione/trattamento A (Prov. CN)

Selezione plastica – metalli (€/t): 157,33*

Selezione carta (€/t): 27,77*

Impianto di valorizzazione/trattamento B (prov. AT)

Selezione plastica – metalli (€/t): 183,44*

Tariffa valorizzazione/trattamento Prov. Pavia

Selezione plastica – metalli (€/t): 96,00**

Tariffa valorizzazione/trattamento Lazio (Bagnoregio)

Selezione plastica – metalli e pulizia carta(€/t): 100,00**

Tariffa valorizzazione/trattamento Sicilia (Sciaccia/PE)

Selezione plastica – metalli e pulizia carta(€/t): 207,00 – 220,00**

* Costi attualizzati al 2023

** Costi da PEF comunale 2023




Tariffa Compostaggio

Analisi di benchmark

Ricorso

Proposte & prospettive



Impianto compostaggio (€/t)*:	108,82
Impianto compostaggio (€/t)*:	93,71
Tariffa FORSU/verde provincia di Pavia (€/t)**:	112,00/41,00
Tariffa FORSU/verde Lazio (€/t)**:	140,00/50,00
Tariffa FORSU/verde Sicilia - Sciacca (€/t)**:	210,00/60,00
Tariffa FORSU/verde Sicilia – P.E. (€/t)**:	164,00/40,00

In recenti gare la FORSU è stata ritirata addirittura a ZERO euro o con tariffe inferiori a 50 euro/t – uno studio Nomisma per il comune di Fano ha stimato le tariffe a 75 euro/t per la Forsu e 15 euro/t per la frazione vegetale

* Costi attualizzati al 2023 ** Costi da PEF comunale 2023



Segnalazione all'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato

Analisi di benchmark

Ricorso

Proposte & prospettive

*art. 3, legge 10 ottobre 1990,
n. 287, abuso di posizione
dominante in un contesto di
eterogeneità e incertezza
regolatoria della Regione Sicilia
in quanto suscettibile di
influenzare negativamente la
competitività delle imprese in
sede di partecipazione alle
procedure ad evidenza pubblica e
i loro incentivi ad investire nella
realizzazione degli impianti*

Profezia dell'Autorità a tutela della concorrenza nel 2016:

"Tra queste vi sono la Sicilia e la Liguria che, nonostante presentino tariffe di conferimento, pari rispettivamente a 111,2 e 111,3 euro/ton, che superano il valore medio nazionale..." (...) Ciò denota verosimilmente una situazione nella quale ai titolari delle discariche è riconosciuto un elevato margine sui costi probabilmente determinato dall'esistenza di rendite di scarsità, in una situazione in cui esiste un vincolo di capacità dell'offerta insopprimibile, in ragione dell'impossibilità o della difficoltà di creare nuove discariche (par. 275)

Nel 2024 siamo a 380 euro/ton.

L'esito è stato quello d'aver conservato la centralità del conferimento in discarica come punto d'arrivo obbligato dell'intero ciclo, garantendo ai pochi proprietari delle poche piattaforme private altissimi margini di profitto.



Segnalazione all'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato

Analisi di benchmark

Ricorso

Proposte & prospettive

**CEDU,
LOCASCIA AND
OTHERS v. ITALY**
(19 ottobre 2023,
Application
35648/2010)

In un'ottica di cooperazione con le istituzioni si è voluto pertanto chiedere un intervento dell'Antitrust anche alla luce della recente sentenza della Corte Europea dei Diritti dell'Uomo nel recente caso LOCASCIA AND OTHERS v. ITALY (19 ottobre 2023, Application 35648/2010), con cui veniva condannata l'Italia per violazione dell'art 8 CEDU a causa della mancante o incorretta gestione dello smaltimento dei rifiuti in Campania, stabilendo il principio che è dovere dello Stato di predisporre un assetto amministrativo e normativo in grado di gestire il "waste management" quale attività di servizio pubblico a tutela della salute.

123. Furthermore, Article 8 does not merely compel the State to abstain from arbitrary interference: (...) In any event, whether the question is analysed in terms of a positive duty on the State to take reasonable and appropriate measures to secure the applicant's rights under Article 8 § 1 (...).

124. In the context of dangerous activities in particular, States have an obligation to set in place regulations geared to the special features of the activity in question, particularly with regard to the level of risk potentially involved. They must govern the licensing, setting up, operation, security and supervision of the activity and must make it compulsory for all those concerned to take practical measures to ensure the effective protection of citizens whose lives might be endangered by the inherent risks (see, *mutatis mutandis*, Öneriyıldız v. Turkey [GC], no. 48939/99, § 90, ECHR 2004-XII; Di Sarno and Others, cited above, § 106; and Cordella and Others, cited above, § 159).

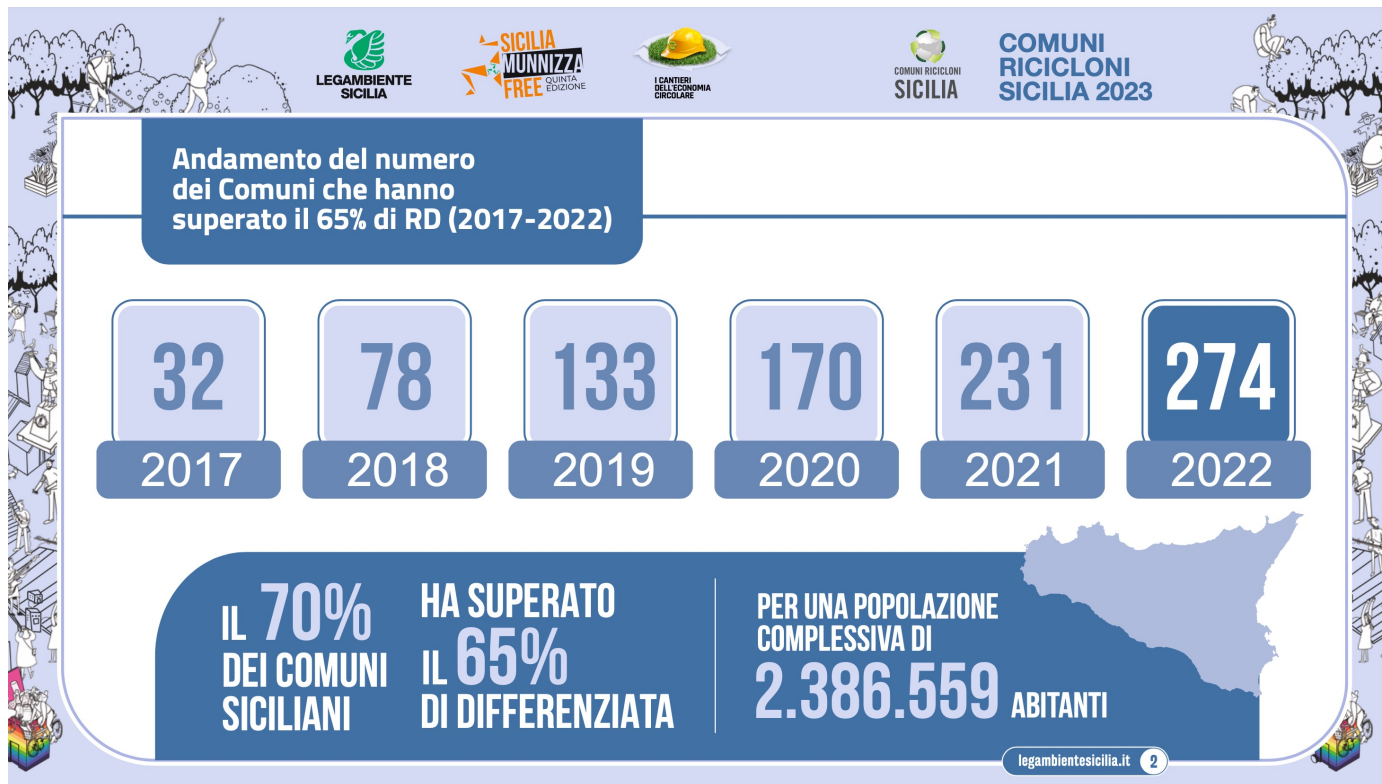


Scenari di Intercettazione

Analisi di benchmark

Ricorso

Proposte & prospettive



Fonte:
Ecoforum
Sicilia -
Legambiente



Scenari di Intercettazione

Analisi di benchmark

Ricorso

Proposte & prospettive

Per **raggiungere gli obiettivi** di norma (almeno 65% di riciclo) lo scenario deve prevedere una raccolta differenziata **superiore all'80%**

Tale valore, tenendo bloccata la produzione a 2.200 kt porta alla stima delle seguenti intercettazioni potenziale in t/a dei principali flussi di rifiuti urbani

Umido e Vegetali	740.000 t/a (36 kt F.E.)
Carta/cartone	315.000 t/a (25 kt F.E.)
Plastica	140.000 t/a (28 kt F.E.)
Metalli (acciaio e alluminio)	55.000 t/a (1,5 kt F.E.)
Vetro	250.000 t/a (12 kt F.E.)
Tessili	20.000 t/a (1 kt F.E.)
RAEE	30.000 t/a
Altro (legno, ing. a rec., C&D...)	200.000 t/a (20 kt di F.E.)
RUR	450.000 t/a (+ 123,5 kt di F.E.)

Il garantire un'elevata qualità di intercettazione garantisce il riconoscimento dei corrispettivi da vendita dei materiali e ridurre il costo di selezione



Scenari di Intercettazione

Analisi di benchmark

Ricorso

Proposte & prospettive

- Dai numeri riportati, il sistema **CONAI** e i **Consorzi di filiera** rappresentano un player fondamentale per garantire l'avvio al riciclo dei materiali.
- Analogamente occorre un **coinvolgimento** importante del **Consorzio Compostatori** e **CIB** così da dotare la Regione Siciliana di una rete impiantistica in grado di intercettare la frazione più importante destinata ad aumentare di ulteriori 200kt/a
- Un apporto fondamentale deve essere garantito dal **CDC RAEE** e i suoi consorzi.
- La **ricerca** e sviluppo certamente permetterà di individuare nuove filiere di riciclo (dai tessili agli inerti alle terre da spazzamento)
- La **qualità** delle raccolte deve essere attentamente **presidiata** così da diminuire progressivamente la Frazione estranea (F.E.)



Scenari di Intercettazione

Analisi di benchmark

Ricorso

Proposte & prospettive

Principali criticità

Stazioni di trasferimento / preparazione all'avvio a riciclo



Mancanza impianti compostaggio



Mancanza impianti pretrattamento / stabilizzazione



Suggerimenti a Breve Termine ^{1/2}

Analisi di benchmark

Ricorso

Proposte & prospettive

Indicazioni a breve termine

- Adozione del piano regionale di gestione dei rifiuti
- Adozione di una legge regionale per la sua attuazione che preveda:
 - Pubblicazione e armonizzazione delle tariffe di conferimento da parte dei comuni (prezzario di riferimento della Regione Sicilia) portando a tariffe inferiori per i comuni virtuosi nella Rd.
 - La legge regionale applichi una ecotassa ai territori che non raggiungono gli obiettivi minimi di Rd e che questa serva a sviluppare le raccolte differenziate e a calmierare le tariffe.
 - Accordo di programma tra Regione, SRR ed impianti di compostaggio per definire quantità, qualità e tariffe di conferimento.
- Avviare una collaborazione con il Consorzio Italiano Compostatori per sviluppare e valorizzare il compost siciliano.
- Avviare una collaborazione con il Conai e con ciascuno dei consorzi di filiera per sviluppare e valorizzare le differenziate e calmierare le tariffe di selezione.
- Avviare un tavolo di confronto con Utilitalia, Confindustria Cisambiente e Assomambiente per fare rete nell'individuazione di soluzioni a breve termine e porre le basi per un'adeguata rete di impianti di prossimità



Suggerimenti a Breve Termine ^{2/2}

Analisi di benchmark

Ricorso

Proposte & prospettive

Indicazioni a breve termine

- Campagne di comunicazione, prevenzione incluso compostaggio domestico
- Adozione sistemi Pap e tariffazione puntuale
- Bandi per lo smaltimento RUR (vedasi recente delibera n. 1 del 10 gennaio dell'ANAC su sospensione gara in Lombardia) con tariffe derivanti proprio dall'analisi di benchmark per un gruppo di comuni campione
- Coinvolgimento di ANCI nella gestione regionale dei rifiuti finché la situazione non sia tornata normale.



Indicazioni a Medio Termine

Analisi di benchmark

Ricorso

Proposte & prospettive

Indicazioni a medio termine

- Raggiungimento % differenziata e riciclo di norma (Comuni)
- Costruzione impianti per gestire i cicli di economia circolare (Regione)
- Avvio valutazione comparativa tra soluzioni di trattamento e smaltimento frazione residuale (Regione)

Tmb + discarica



Tmb + coincenerimento



Incenerimento e discarica





PALERMO 21 febbraio 2024

Rapporto sul costo dei rifiuti in Sicilia

Studio a cura di: **Roberto Cavallo** (E.R.I.C.A. soc. coop.), **Giovanni Giaretti** e **Raphael Rossi**